

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

HÀ NGỰ NGỌC

QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN
NGÂN SÁCH QUỐC PHÒNG TẠI BAN TÀI CHÍNH
BỘ THAM MUỖ QUÂN KHU I

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN, 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

HÀ NGỰ NGỌC

QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN
NGÂN SÁCH QUỐC PHÒNG TẠI BAN TÀI CHÍNH
BỘ THAM MUỖ QUÂN KHU I

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS. TS. Đỗ Anh Tài

THÁI NGUYÊN, 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả đã nêu trong luận văn có nguồn gốc rõ ràng, trung thực và chưa được dùng để bảo vệ một học vị nào khác. Các thông tin, trích dẫn trong luận văn đều đã được ghi rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2019

Tác giả luận văn

Hà Ngự Ngọc

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: Quản lý chi thường xuyên ngân sách quốc phòng tại Ban Tài chính Bộ Tham mưu Quân khu I, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo, các khoa, văn phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này. Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giảng viên hướng dẫn **PGS. TS. Đỗ Anh Tài**.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các cô chú, anh chị em và bạn bè, tôi xin chân thành cảm ơn. Thêm nữa, tôi cũng muốn gửi lời cảm ơn chân thành tới bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã tạo điều kiện mọi mặt để tôi hoàn thành nghiên cứu này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2019

Tác giả luận văn

Hà Ngự Ngọc

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC HÌNH.....	vi
DANH MỤC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu đề tài.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI	
THƯỜNG XUYÊN NGUỒN NGÂN SÁCH QUỐC PHÒNG.....	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý chi thường xuyên nguồn ngân sách quốc phòng.....	5
1.1.1. Chi thường xuyên nguồn ngân sách quốc phòng.....	5
1.1.2. Quản lý chi thường xuyên nguồn ngân sách quốc phòng.....	8
1.1.3. Nội dung quản lý chi thường xuyên nguồn ngân sách quốc phòng.....	13
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý chi thường xuyên nguồn ngân sách quốc phòng.....	22
1.2. Kinh nghiệm thực tiễn về quản lý chi thường xuyên nguồn ngân sách quốc phòng	25
1.2.1. Kinh nghiệm về quản lý chi thường xuyên nguồn ngân sách quốc phòng tại một số đơn vị trong nước	25
1.2.2. Bài học kinh nghiệm về quản lý chi thường xuyên nguồn ngân sách quốc phòng tại Ban Tài chính BTM QK1	35
Chương 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	37
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	37
2.2. Phương pháp nghiên cứu	37

2.2.1. Thu thập thông tin	37
2.2.2. Tổng hợp thông tin.....	39
2.2.3. Phân tích thông tin	40
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu.....	41
2.3.1. Hệ thống chỉ tiêu phản ánh kết quả hoạt động	41
2.3.2. Hệ thống chỉ tiêu phản ánh kết quả nghiên cứu về quản lý chi thường xuyên nguồn NSQP	41
Chương 3 THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYỀN NGÂN SÁCH QUỐC PHÒNG TẠI BAN TÀI CHÍNH BỘ THAM MƯU QUÂN KHU 1	
3.1. Khái quát về Ban Tài chính Bộ Tham mưu Quân khu 1	45
3.1.1. Lịch sử hình thành và phát triển Ban Tài chính – BTM – QK1.....	45
3.1.2. Tình hình thực hiện công tác năm của Ban Tài chính – BTM – QK1.....	50
3.2. Thực trạng quản lý chi thường xuyên nguồn NSQP tại Ban Tài chính - BTM – QK1	55
3.2.1. Lập và phân bổ dự toán chi thường xuyên nguồn ngân sách quốc phòng	55
3.2.2. Thực hiện dự toán chi thường xuyên nguồn ngân sách quốc phòng	68
3.2.3. Kế toán, quyết toán chi thường xuyên nguồn ngân sách quốc phòng	76
3.2.4. Kiểm tra, thanh tra chi thường xuyên nguồn ngân sách quốc phòng	79
- Do năng lực cán bộ tài chính còn hạn chế.	84
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý chi thường xuyên nguồn NSQP tại Ban Tài chính - BTM – QK1	84
3.3.1. Chế độ chính sách quản lý tài chính công	84
3.3.2. Tổ chức bộ máy, trình độ cán bộ lãnh đạo	85
3.3.3. Trình độ cán bộ thực hiện công tác tài chính	85
3.3.4. Cơ sở vật chất trang thiết bị phục vụ quản lý	86
3.3.5. Đặc điểm của đơn vị bị quản lý.....	87
3.4. Đánh giá những kết quả đạt được, hạn chế và nguyên nhân quản lý chi thường xuyên nguồn ngân sách BQP tại Ban Tài chính - BTM – QK1	87
3.4.1. Đánh giá kết quả đạt được	87

3.4.2. Những tồn tại, hạn chế	88
3.4.3. Nguyên nhân hạn chế.....	88
Chương 4 GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH QUỐC PHÒNG TẠI BAN TÀI CHÍNH BỘ THAM MUỖ QUÂN KHU I.....	91
4.1. Quan điểm, định hướng quản lý chi thường xuyên nguồn NSQP tại Ban Tài chính - BTM – QK1	91
4.1.1. Quan điểm.....	91
4.1.2. Định hướng.....	91
4.2. Đề xuất các giải pháp hoàn thiện công tác quản lý chi thường xuyên nguồn NSQP tại Ban Tài chính - BTM – QK1	92
4.2.1. Hoàn thiện việc xây dựng định mức chi phí, lập dự toán chi thường xuyên.....	92
4.2.2. Chỉ đạo thực hiện dự toán chi thường xuyên NSQP.....	94
4.2.3. Chỉ đạo công tác kế toán, quyết toán trong quản lý chi thường xuyên NSQP	95
4.2.4. Kiểm tra, thanh tra tài chính hoạt động chi thường xuyên NSQP	98
4.2.5. Điều kiện để thực hiện tốt các giải pháp quản lý chi thường xuyên nguồn NSQP tại Ban Tài chính - BTM – QK1	99
KẾT LUẬN	101
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	103
PHỤ LỤC 1A	105
PHỤ LỤC 1B	107
PHỤ LỤC 1C	111
PHỤ LỤC 1D	112
PHỤ LỤC 2	115
PHỤ LỤC 3	118
PHỤ LỤC 4	119
PHỤ LỤC 5.....	125
PHỤ LỤC 6.....	127
PHỤ LỤC 7	129
PHỤ LỤC 8.....	131

DANH MỤC HÌNH

Hình 3.1. Sơ đồ tổ chức Ban Tài chính - BTM - QK1.....	47
Hình 3.2. Hệ thống tổ chức ngành tài chính thuộc Ban Tài chính - BTM - QK 1....	47
Hình 3.3. Trình tự lập dự toán năm tại Ban Tài chính BTM Quân khu I	57
Hình 3.4. Quy trình kiểm tra tài chính năm tại Bộ Tham mưu Quân khu 1	80

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1. Tình hình quân số toàn Bộ Tham Mưu QK1 năm 2018.....	50
Bảng 3.2. Báo cáo tổng hợp phân bổ dự toán 2016-2018.....	59
Bảng 3.3. Đánh giá cơ cấu dự toán theo năm	62
Bảng 3.4. Ý kiến của cán bộ lãnh đạo đơn vị về tiêu chuẩn, định mức và dự toán chi thường xuyên NSQP	66
Bảng 3.5. Kết quả đánh giá tiêu chuẩn, định mức và dự toán chi thường xuyên NSQP của nhân viên tài chính BTM QK1	67
Bảng 3.6. Kết quả thực hiện chi thường xuyên NSQP tại Ban Tài chính BTM QK1.....	72
Bảng 3.7. Đánh giá công tác thực hiện dự toán chi thường xuyên NSQP thông qua số liệu điều tra.....	75
Bảng 3.8. Đánh giá công tác kế toán, quyết toán chi thường xuyên NSQP	78
thông qua số liệu điều tra	78
Bảng 3.9. Số lượt kiểm tra tài chính tại Ban Tài chính BTM QK1 năm 2016- 2018	79
Bảng 3.10. Kế hoạch kiểm tra tài chính năm 2016-2018 Ban Tài chính BTM QK1.....	80
Bảng 3.11. Đánh giá công tác kiểm tra chi NS quốc phòng thông qua số liệu điều tra sơ cấp.....	83
Bảng 3.13. Danh sách các thủ trưởng các đơn vị thuộc BTM.....	115
Bảng 3.14. Tổng hợp số lượng đội ngũ cán bộ thực hiện công tác Tài chính tại các đơn vị trực thuộc Ban Tài chính năm 2018.....	118
Bảng 3.15. Tổng hợp phần mềm phục vụ quản lý tài chính tại Ban Tài chính BTM QK1	119
Bảng 3.16. Tổng hợp các đơn vị trực thuộc BTM QK1	125

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

STT	CHỮ VIẾT TẮT	NGHĨA ĐẦY ĐỦ TIẾNG VIỆT
1	BTM	Bộ Tham mưu
2	BQP	Bộ Quốc phòng
3	CHQS	Chỉ huy quân sự
4	CNTT	Công nghệ thông tin
5	KTXH	Kinh tế xã hội
6	LTPP	Lương thực thực phẩm
7	NSDP	Ngân sách địa phương
8	NSNN	Ngân sách nhà nước
9	NSQP	Ngân sách quốc phòng
10	QK1	Quân khu 1
11	QLTC	Quản lý tài chính
12	SSCĐ	Sẵn sàng chiến đấu
13	XDCB	Xây dựng cơ bản